

UCHWAŁA NR XIV/477/19

RADY MIASTA GDYNI

z dnia 27 listopada 2019 r.

w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019r., poz. 506 ze zm.¹⁾) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2 pkt 1-4, ust. 2a pkt 4, ust. 3, 4 i 4a oraz art. 6j ust. 2 i ust. 2a ustawy z 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 2010 ze zm. opublikowanymi w Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) Rada Miasta Gdyni uchwała co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, liczonej od gospodarstwa domowego.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 w wysokości:

- 1) 37 zł od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni nie przekraczającej 45 m²,
- 2) 63 zł od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 45 m², jednak nie większej niż 60 m²,
- 3) 73 zł od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 60 m², jednak nie większej niż 80 m²,
- 4) 90 zł od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 80 m².

2. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- 1) 92 zł 50 gr od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni nie przekraczającej 45 m²,
- 2) 157 zł 50 gr od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 45 m², jednak nie większej niż 60 m²,
- 3) 182 zł 50 gr od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 60 m², jednak nie większy niż 80 m²,
- 4) 225 zł od gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni przekraczającej 80 m².

§ 3. 1. Ustala się stawki opłaty za pojemnik lub worek odpadów komunalnych zebranych na części nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w wysokości:

- 1) 2 zł 90 gr za pojemnik lub worek o pojemności 60 l,
- 2) 5 zł 40 gr za pojemnik o pojemności 110l,
- 3) 5 zł 90 gr za pojemnik lub worek o pojemności 120 l,
- 4) 11 zł 80 gr za pojemnik o pojemności 240 l,
- 5) 17 zł 70 gr za pojemnik o pojemności 360 l,
- 6) 32 zł 50 gr za pojemnik o pojemności 660 l,
- 7) 54 zł 10 gr za pojemnik o pojemności 1100 l,
- 8) 344 zł 70 gr za pojemnik o pojemności 7000 l.

2. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemnik lub worek odpadów komunalnych powstających na części nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel tej części nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- 1) 7 zł 25 gr za pojemnik lub worek o pojemności 60 l,
- 2) 13 zł 50 gr za pojemnik o pojemności 110l,

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571, 1696 i 1815.

- 3) 14 zł 75 gr za pojemnik lub worek o pojemności 120 l,
- 4) 29 zł 50 gr za pojemnik o pojemności 240 l,
- 5) 44 zł 25 gr za pojemnik o pojemności 360 l,
- 6) 81 zł 25 gr za pojemnik o pojemności 660 l,
- 7) 135 zł 25 gr za pojemnik o pojemności 1100 l,
- 8) 861 zł 75 gr za pojemnik o pojemności 7000 l.

§ 4. Właściciele nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części obejmującej kwotę 2 zł 50 gr miesięcznie od gospodarstwa domowego.

§ 5. Zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w części obejmującej kwotę 15 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego.

§ 6. Traci moc Uchwała nr V/60/15 Rady Miasta Gdyni z 29 stycznia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawek tej opłaty.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po jej ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z dniem 1 stycznia 2020r.

Przewodnicząca Rady Miasta Gdyni

Joanna Zielińska

UZASADNIENIE

W dniu 19 lipca 2019 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych (Dz. U. z 2019r. poz. 1579), która weszła w życie w dniu 6 września br. Przedmiotowa nowela, zgodnie z zapowiedziami Ministerstwa Środowiska, nakłada na samorządy i mieszkańców kolejne wymogi związane z zagospodarowaniem odpadów komunalnych. Zarówno to, jak i wcześniejsze uregulowania dotyczące gospodarowania odpadami skutkują wzrostem kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów. Przygotowując przetarg na usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gdyni w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy Gmina Gdynia (jako Zamawiający) oszacowała, że koszty usługi wzrosną o 100% w stosunku do cen aktualnie w Gdyni obowiązujących. Niestety, oferty złożone przez firmy wywozowe w przetargu ogłoszonym w dniu 28.08.2019r. stanowiły od 94% do 153% szacunków zamawiającego. Wobec powyższego, zdecydowano o przyjęciu 4 z 7 najkorzystniejszych ofert, zaś przetarg w 3 sektorach ze względu na wygórowane ceny został unieważniony. W kolejnym przetargu ogłoszonym w dniu 17.10.2019r. zorganizowanym także w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy złożone oferty stanowiły od 99% do 112% szacunków Zamawiającego, a Zamawiający zdecydował o ich przyjęciu. W konsekwencji stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gdyni muszą uwzględnić wzrosty wynikające ze złożonych ofert w przeprowadzonych przetargach.

Przyczyn radykalnego wzrostu cen opłat za śmieci w Polsce należy upatrywać zarówno w przepisach wprowadzonych w ostatnich latach przez Parlament oraz Rząd, jak również w zmianie sytuacji społeczno-gospodarczej kraju, która nastąpiła w ciągu minionych 4 lat, tj. od listopada 2015 roku, kiedy to Rada Miasta Gdyni uchwałą Nr XIV/287/15 z dnia 25 listopada 2015 roku określiła aktualnie obowiązujące stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gdyni. Należą do nich:

- 1) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (tekst jednolity Dz. U. z 2019 roku poz. 2028 ze zm.), które nałożyło obowiązek selektywnego zbierania dodatkowej frakcji - odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów (odpadów kuchennych) obok dotychczas zbieranych selektywnie papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali;
- 2) Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 16 lipca 2015r. w sprawie dopuszczania odpadów do składowania na składowiskach (Dz. U. z 2015r. poz. 1277) wprowadzające zakaz składowania odpadów, których ciepło spalania jest wyższe niż 6 MJ/kg, co przełożyło się na ponad 400-procentowy wzrost kosztów zagospodarowania frakcji energetycznej odpadów, stanowiących wagowo blisko 40% odpadów wytwarzanych w gospodarstwach domowych,
- 3) nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przyjęta w lipcu 2019 roku,
- 4) konieczność osiągnięcia 50%-ego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w roku 2020, wynikająca z treści art. 3b ust. 1 pkt 1 znowelizowanej w dniu 19 lipca 2019r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- 5) brak wdrożenia przez Polskę dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów dotyczącej tzw. Rozszerzonej Odpowiedzialności Producenta (ROP) nakładającej na producentów opakowań obowiązek wprowadzenia opłat z tytułu wprowadzania na rynek opakowań,
- 6) wprowadzenie wymogu elektromobilności pojazdów obsługujących odbiór odpadów – od 1.01.2022 roku 10% pojazdów musi posiadać napęd elektryczny lub być zasilana gazem,

- 7) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 sierpnia 2019r. w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów wprowadzające wymogi przeciwpożarowe, w tym monitoringu wizyjnego dla zakładów zagospodarowania odpadów.

Ponadto od ostatniego ustalenia przez Radę Miasta Gdyni stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gdyni, zmieniły się znacząco wskaźniki gospodarcze. Należą do nich:

- 1) wzrost średniego wynagrodzenia o 30%
- 2) wzrost ceny prądu o 47%
- 3) wzrost kosztów paliwa o 11%
- 4) inflacja (narastająco) – 6%

Znacząco zmieniła się również sytuacja związana z surowcami wtórnymi. W 2015 roku ich przekazywanie wiązało się z uzyskiwaniem przychodów, które zasilają system zagospodarowania odpadów. Obecnie przekazywanie papieru, szkła, tworzyw sztucznych i metali wiąże się z dodatkowymi opłatami, które muszą zostać uiszczane przez mieszkańców.

Rodzaj odpadów	2015	2019
Przyjęcie tony odpadów papieru	przychód 25 zł/tona	koszt 80,73 zł/tona
Przyjęcie tony odpadów szkła	przychód 55 zł/tona	koszt 60,65 zł/tona
Przyjęcie tony plastiku i metali	przychód 50 zł/tona	koszt 326,62 zł/tona
Przyjęcie tony opon	przychód 1 zł/tona	koszt 300,00 zł/tona

Ostatnim czynnikiem jest wzrost ilości odpadów wytwarzanych przez Gdynian. Łączny wolumen odpadów odbieranych i zagospodarowywanych w Gdyni wzrósł z 67.015,61 ton w 2015 roku do 71.734,81 ton w 2018 roku (wzrost o 7%). Szczególnie widoczne jest to w przypadku odpadów wielkogabarytowych, których zagospodarowanie wiąże się z wysokimi kosztami, a których ilość wzrosła z 917,98 tony w 2015 roku do 1918,18 tony w 2019 roku (wzrost ponad 2-krotnie).

Powyższe okoliczności spowodowały, że miesięczny koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gdyni wzrósł z kwoty 2,63 mln zł (aktualnie) do 6,62 mln od 1 stycznia 2020 roku, na co składają następujące koszty jednostkowe systemu gospodarki odpadami komunalnymi:

Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych w Gdyni	5 708 023,71
Obsługa Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (4 punkty) przez KZG	81 166,67
Obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (1 punkt) przez Ekodolinę	30 833,33
Edukacja ekologiczna	18 333,33
ZDiZ (kosze przyuliczne, dzikie wysypiska itp.)	577 041,67
Koszty wynagrodzeń urzędników	154 083,33
Koszty wynajmu pomieszczeń biurowych	24 625,00
Wysyłka korespondencji	16 333,33
Kosze na plażach	10 000,00
Szkolenia	833,33
Koszty egzekucyjne	1 250,00
RAZEM	6 622 523,71

W celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gdyni konieczny jest wzrost stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości zaproponowanej w przedłożonej uchwale, tj.:

- 1) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni do 45 m² - opłata za odpady zbierane w sposób selektywny wyniesie 37 zł miesięcznie,
- 2) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni od 45 m² do 60 m² - opłata za

- odpady zbierane w sposób selektywny wyniesie 63 zł miesięcznie,
- 3) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni od 60 m² do 80 m² - opłata za odpady zbierane w sposób selektywny wyniesie 73 zł miesięcznie,
 - 4) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni powyżej 80 m² - opłata za odpady zbierane w sposób selektywny wyniesie 90 zł miesięcznie.

Od 1 stycznia 2020 roku – zgodnie ze znowelizowaną w dniu 19 lipca 2019r. ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - selektywne zbieranie odpadów komunalnych przez mieszkańców oraz w firmach jest obowiązkiem ustawowym. Powyższe oznacza, że od tego dnia nie będzie już możliwe zadeklarowanie nieprowadzenia selektywnego zbierania odpadów i ponoszenia z tego tytułu opłaty podwyższonej. O braku selektywnego zbierania odpadów komunalnych na nieruchomości informować Miasto będzie firma wywozowa, co będzie skutkowało wydaniem przez Prezydenta decyzji o naliczeniu opłaty podwyższonej. Zgodnie z kolei z art. 6k ust. 3 znowelizowanej w dniu 19 lipca 2019r. ustawy rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej, ponoszonej w przypadku selektywnego zbierania odpadów. Proponuje się, aby w Gdyni stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nie prowadzenia selektywnego ich zbierania stanowiła 2,5-krotność stawki podstawowej, tj.:

- 1) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni do 45 m² - opłata za odpady zbierane w sposób nieselektywny wyniesie 92 zł 50 gr miesięcznie,
- 2) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni od 45 m² do 60 m² - opłata za odpady zbierane w sposób nieselektywny wyniesie 157 zł 50 gr miesięcznie,
- 3) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni od 60 m² do 80 m² - opłata za odpady zbierane w sposób nieselektywny wyniesie 182 zł 50 gr miesięcznie,
- 4) dla gospodarstwa domowego zajmującego lokal mieszkalny o powierzchni powyżej 80 m² - opłata za odpady zbierane w sposób nieselektywny wyniesie 225 zł miesięcznie.

Pokrycie kwoty 6,62 mln zł (miesięczny koszt gdyńskiego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wynoszący od 1 stycznia 2020 roku) zakłada wpływy od mieszkańców wyłącznie w kwotach stawek opłat za odpady zbierane w sposób selektywny. Proponowana 2,5-krotność opłaty w przypadku braku prowadzenia segregacji ma silnie zmotywować mieszkańców Gdyni do selektywnego zbierania odpadów. Ewentualne dodatkowe wpływy z tytułu wydania decyzji o opłatach podwyższonych, co może nastąpić wyłącznie, gdy potwierdzi się na nieruchomości fakt nieprowadzenia segregacji odpadów, nie były uwzględniane w analizach. Prezydent Miasta Gdyni stoi na stanowisku, że mieszkańcy Gdyni, zgodnie z wymogiem ustawy, będą selektywnie zbierali odpady komunalne powstające w ich gospodarstwach domowych.

Zaproponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gdyni są niższe aniżeli maksymalne stawki opłat określone w art. 6k ust. 2 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto w projekcie uchwały:

- 1) zawarto zwolnienie w wysokości 2,50 zł na gospodarstwo domowe miesięcznie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, przy czym - zgodnie z wymogiem zawartym w art. 6k 4a znowelizowanej w dniu 19 lipca 2019r. ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - kwota zwolnienia jest proporcjonalna do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych,
- 2) w celu ograniczenia skutków podwyżki stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla najwrażliwszych ekonomicznie Gdynian wprowadzono zwolnienie z części opłaty w kwocie 15 zł na gospodarstwo/miesięcznie dla tych mieszkańców Gdyni, w których gospodarstwach domowych dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 1507 ze zm.),

3) określono stawki opłaty za pojemnik odpadów komunalnych zebranych na nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, co wynika z faktu, że zgodnie ze znowelizowaną ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie wskazano, że gminny system odbierania odpadów komunalnych obejmuje tzw. nieruchomości mieszane, tj. takie, które w części stanowią nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy (zgodnie z treścią art. 6c ust. 2b znowelizowanej w dniu 19 lipca 2019r. ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach),

W konsekwencji stwierdzić należy, że projekt uchwały spełnia wymogi znowelizowanej w dniu 19 lipca 2019 r. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dlatego zasadne jest przyjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

ROG.605.1.5.2019